

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА
ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ
на 2021–2025 годы**

Нетехническое резюме

г.Актау, март 2023

АВТОРЫ

Хотулёва Марина	Руководитель группы СЭО
Мартин Смутны	Международный эксперт
Кузин Виталий	Национальный эксперт по экологии
Артов Андрей	Эксперт по СЭО
Сакипова Камила	Эксперт по социальным вопросам

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

GIZ	Германское общество по международному сотрудничеству
КМ	Критические местообитания
МЭГПР	Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан
ООПТ	Особо охраняемые природные территории
РК	Республика Казахстан
СЗЗ	Санитарно-защитная зона
СЭЗ	Свободная экономическая зона
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ТБО	Твердые-бытовые отходы
ТЭО проекта	Технико-экономическое обоснование проекта
ЭКО-АРАЛ	Поддержка трансграничного экономического развития для улучшения жизни людей и экологической устойчивости Приаралья"

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ.....	3
2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА: ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ И НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ	3
3. ПЛАН РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	5
4. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ	6
5. ПРИРОДНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ	7
6. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ	10
7. ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ	12
7.1. Методические подходы к оценке потенциальных воздействий	12
7.2. Проекты направления «Сильная экономика»: зоны потенциальных воздействий и возможных конфликтов	12
7.3. Проекты направления 1 «Благополучие населения»	19
8. РЕКОМЕНДАЦИИ СЭО	19
8.1. Рекомендации для реализации Акиматом	19
8.2. Рекомендации адресованные к центральному аппарату власти	22
9. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ	22
ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	27
A. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ	27
B. ДОКУМЕНТЫ И ПРОЕКТЫ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ И СЭО	27
C. ПУБЛИКАЦИИ	28

1. ВВЕДЕНИЕ

Общая цель регионального проекта «Экологически ориентированное региональное развитие Приаралья» (ЭКО-АРАЛ) – поддержка трансграничного экономического развития для улучшения жизни людей и экологической устойчивости Приаралья. Проект реализуется Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ).

Для улучшения регионального планирования в рамках регионального проекта «ЭкоАрал» реализуется компонент проекта – **"Улучшение региональных и/или отраслевых планов развития на основе стратегической экологической оценки (СЭО)"**.

Внедрение СЭО на региональном уровне позволит внедрить экологические приоритеты в региональное планирование и повысить устойчивость развития регионов. Предполагается в 2022–2023 годах провести четыре пилотных СЭО на региональном уровне: две в Казахстане и две в Узбекистане. Проект также предусматривает разработку рекомендаций по развитию СЭО (включая развитие нормативной и методической базы, по мере необходимости, а также развитие местного потенциала СЭО). Основная цель данного компонента проекта – улучшение системы регионального планирования в целом. В рамках проведения двух пилотных СЭО в Казахстане были выбраны Планы развития Мангистауской и Кызылординской областей на 2021–2025 годы.

Данный документ представляет собой **Нетехническое резюме** к Отчету по СЭО Плана развития Мангистауской области на 2021–2025 годы. Более подробную информацию можно получить в полном Отчете «Стратегическая экологическая оценка Плана развития Мангистауской области на 2021–2025 годы» [B6].

2. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА: ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ И НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

СЭО – это процесс выявления, изучения, описания и оценки на основе соответствующих исследований возможных существенных воздействий реализации государственных отраслевых программ, программ развития территорий и генеральных планов населенных пунктов на окружающую среду и здоровье.

СЭО проводится параллельно процессу разработки стратегического документа и должна быть инициирована на начальной стадии его разработки, позволяющей своевременно выявить и изучить все существенные негативные воздействия на окружающую среду, которые могут быть вызваны его реализацией, и учесть при дальнейшей разработке и утверждении все необходимые меры по предотвращению или, если полное предотвращение невозможно, минимизации таких воздействий.

Экологический кодекс РК [A1] и Инструкция по организации и проведению экологической оценки [A2] являются основными нормативными актами, регулирующими проведение СЭО в РК. Вместе с тем, в рамках пилотных СЭО используются международные документы как Протокол по СЭО к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [A3], Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2001/42/ЕС от 27 июня 2001 г. об оценке влияния некоторых планов и программ на окружающую среду [A4], а также методические руководства по СЭО, используемые в странах с развитой системой СЭО.

СЭО подлежат государственные программы, направленные на развитие сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности (включая разведку и добычу полезных ископаемых), транспорта, управления отходами, водного хозяйства,

телекоммуникаций, туризма, планирование развития городских и сельских территорий, использования и охраны земель.

Согласно требованиям нормативно-правовой базы РК, а также подходов и требований действующих международных документов проведение СЭО предполагает следующие основные этапы и элементы:

- **Необходимость разработки СЭО (скрининг)**

План развития Мангистауской области на 2021–2025 годы [B1] (далее – План) является основным среднесрочным концептуальным документом области, определяющим развитие области до 2025 года. Реализация Плана может оказать существенное воздействие на окружающую среду. Он был принят в декабре 2021 года без проведения СЭО при его разработке, поскольку на тот момент нормативная база СЭО находилась в процессе разработки и утверждения. В настоящее время План проходит ежегодную корректировку (октябрь-декабрь, 2022), что дает возможность внести уточнения по рекомендациям СЭО. В этой связи было принято решение о проведении пилотного СЭО данного Плана.

- **Определение сферы охвата (Скоупинг)**

Отчёт по определению сферы охвата [B2] был подготовлен Консультантом в октябре 2022 года на основе информации, содержащейся в Плана развития Мангистауской области до 2025 года, консультаций с Акиматом Мангистауской области, аналитических документов и картографических материалов, доступных в открытом доступе и других концептуальных материалов. Также была разработана матрица потенциальных воздействий, связанных с реализацией Плана [B1]. Отчёт был передан для проведения консультаций в Министерство экологии геологии и природных ресурсов РК (МЭГПР) и в акимат Мангистауской области в конце октября 2022 года.

- **Рассмотрение альтернатив**

Рассмотрение альтернатив в стратегическом планировании крайне редко реализуется в виде подготовки альтернативных планов и обычно проводится как сопоставление и увязывание различных концепций, подходов и мероприятий в рамках одного документа. В данном случае План развития Мангистауской области является продуктом, учитывающим концепции и планы национального уровня, предложения органов власти и местного самоуправления.

- **Подготовка Отчёта по СЭО**

Следующим этапом СЭО является подготовка проекта Отчета по СЭО, в рамках сферы охвата, определённой на предыдущем этапе, проведённых исследований и оценок. Данный Отчёт был выполнен в соответствии с изложенным подходом и подготовлен с целью проведения консультаций и последующего утверждения.

- **Консультации с заинтересованными сторонами**

Консультации с заинтересованными сторонами являются важным элементом проведения СЭО. Перечень заинтересованных государственных органов в каждом конкретном случае определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. В данном случае к основным заинтересованным государственным органам отнесены:

- Акимат Мангистауской области (разработчик и основной исполнитель Плана развития Мангистауской области);
- Маслихат Мангистауской области;
- МЭГПР РК и его территориальные подразделения в Мангистауской области;
- Министерство национальной экономики (МНЭ) РК;

- Министерство здравоохранения (Минздрав РК);
- Другие министерства и ведомства, в пределах компетенции;
- Акиматы и маслихаты районов Мангистауской области.

В данном случае, учитывая отсутствие в данный период времени установленных законом обязанностей участия в СЭО, консультации с государственными органами проводились по мере выражения ими заинтересованности в том или ином рассматриваемом аспекте. Особый упор будет сделан в части обсуждения с заинтересованными госорганами рекомендаций СЭО.

- **Оценка качества отчета по СЭО**

Согласно пунктам 7–11 статьи 57 Экологического кодекса РК [A1], проект отчета по СЭО подлежит оценке качества, которую проводит МЭГПР РК. Оценка качества проводится с учетом замечаний и предложений общественности и заинтересованных государственных органов. По результатам оценки качества Министерство выносит заключение об удовлетворительном или неудовлетворительном качестве отчета по СЭО¹.

Что касается **подходов и методов СЭО**, то в мировой практике широко используются два взаимодополняющих подхода:

- **Стратегический анализ**²: подход основан на анализе «политических» установок (приоритетов, целей, задач, и др.); методы стратегического анализа позволяют прямо включать экологические приоритеты в стратегическую инициативу, сочетая приоритеты экономического развития и сохранения окружающей среды;
- **Импактный подход**: подход базируется на методах оценки воздействий и рисков и прогнозировании ожидаемых последствий.

В рамках данной СЭО были использованы оба подхода. Каждый из которых имеет свои преимущества и свои ограничения, свой наработанный инструментарий и возможности.

3. ПЛАН РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО МЕСТО В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Система государственного планирования РК (далее – Система) обеспечивает планирование страны на долгосрочный (свыше 5 лет) и среднесрочный (от года до 5 лет включительно) периоды [A5]. Иерархия этой Системы выстроена «сверху вниз» т.е., документы более высокого уровня определяют необходимость разработки документов нижестоящего уровня и реализуются через них.

Президент РК обращается с ежегодным Посланием народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики РК (далее – Послание). Положения Послания, а также поручения Президента РК являются основанием для разработки и корректировки документов Системы. Следует отметить, что документы системы государственного планирования должны содержать индикаторы целей устойчивого развития Организации объединенных наций (ЦУР ООН). Также, в 2021 году утверждены национальные индикаторы ЦУР. В настоящее время Концепция по переходу РК к "зеленой экономике" [A6] и

¹ Согласно пункту 14 статьи 418 Экологического кодекса РК, положения Экологического кодекса РК в отношении проведения обязательной СЭО вводятся в действие с 1 января 2024 года. Однако эти положения, включая процедуру оценки качества отчета по СЭО, проведение консультаций с заинтересованными сторонами и требование об учете рекомендаций СЭО, замечаний и предложений заинтересованных государственных органов, общественности, применяются при реализации Пилотного проекта.

² В данной работе термин «Стратегический анализ» используется как русскоязычный анализ английского термина «Policy analysis»

национальный проект «Зеленый Казахстан» [A7] являются документами национального уровня, в наибольшей степени «посвященные» охране окружающей среды.



Рисунок 3-1. Система государственного планирования

Источник: Второй добровольный национальный обзор Казахстана о реализации Повестки дня до 2030 года в области устойчивого развития, 2022 [C1].

План развития Мангистауской области, выбранный объектом пилотной СЭО, относится к документам третьего уровня Системы стратегического планирования (Рисунок 3-1). План полностью интегрирован в Систему, ежегодно оценивается и, при необходимости, корректируется. Отчет о реализации Плана не позднее 10 марта года, следующего за отчетным периодом, направляется в уполномоченный орган по государственному планированию для консолидации и размещения на его интернет-ресурсе в течение 5 рабочих дней со дня его поступления. В процессе реализации документы Системы государственного планирования могут корректироваться. План развития Мангистауской области на 2021–2025 годы корректируется ежегодно на основе результатов мониторинга, а также уточнения целевых показателей и иных параметров. Заказчиком Плана является ГУ «Аппарат Акимана Мангистауской области», а его разработчиком – Управление экономики и бюджетного планирования.

4. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

Цели Плана развития Мангистауской области на 2021–2025 годы должны корреспондироваться с целями действующих плановых документов более высокого уровня на среднесрочную перспективу. Для оценки соответствия целей Плана национальным приоритетам и целям в области устойчивого развития и сохранения окружающей среды нами выполнен **целевой анализ**. Он был проведен на нескольких уровнях: (1) анализ целей развития на соответствие экологическим целям; (2) анализ задач и мероприятий, (3) индикаторов мониторинга. Цели, приоритеты и индикаторы национального уровня заимствованы из следующих документов:

- Национальный план развития РК до 2025 года [A12] (Задача 7. "Зеленая" экономика и охрана окружающей среды, приоритет «Сбалансированное территориальное развитие»),

- Концепция по переходу Республики Казахстан к "Зеленой экономике" [A6],
- Национальный проект «Зеленый Казахстан» [A7],
- Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года [A8]
- Дорожная карта по комплексному решению экологических проблем Мангистауской области [B3].

Целевой анализ показал, что План хорошо интегрирован в вертикальную систему трехуровневого государственного планирования (*Рисунок 3-1*). Это подтверждается тем, что целевые показатели Плана сформированы исключительно из индикаторов «Карты стратегических показателей Национального плана развития РК до 2025 года» и утвержденных национальных проектов и не включают региональные индикаторы.

Вертикальная интеграция в наибольшей степени характерна для такого вектора развития как «зеленая экономика». Это касается, прежде всего, энерго- и ресурсоэффективности и создания благоприятной окружающей среды для жизни людей. В части управления План слабее отражает национальные приоритеты – не запланирована разработка критериев отбора устойчивых технологий, целевых показателей состояния окружающей среды. В то же время, План хорошо транслирует на региональный уровень такой национальный приоритет как развитие экологического просвещения, образования и вовлечение граждан в экологическую деятельность. План пока совершенно не отражает тренд страны на создание низкоуглеродной экономики (очевидно, потому что пока не утверждена национальная Концепция низкоуглеродного развития).

Горизонтальная интеграция с региональными экологическими приоритетами выглядит значительно слабее. Эта интеграция существует, прежде всего, в секторах, отражающих национальные приоритеты (управление отходами, водообеспечение, озеленение). В то же время, такой специфический для региона сектор как ликвидация исторических загрязнений и рекультивация представлен лишь созданием зелёной защитной зоны вокруг хвостохранилища «Кошкар-Ата» (объекта, известного на национальном уровне).

Несмотря на уникальное биоразнообразие региона, План не включает никаких приоритетов в сфере сохранения биоразнообразия. На наш взгляд, План нуждается в доработке с учетом, прежде всего, региональных приоритетов. Рекомендации, подготовленные по результатам целевого анализа, могут быть использованы для прямого включения региональных экологических приоритетов в План. Также, рекомендации могут быть использованы при разработке отдельного регионального документа в сфере охраны окружающей среды (см. раздел 8 Рекомендации СЭО).

5. ПРИРОДНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ

План реализуется в Мангистауской области, которая занимает 165,6 тысяч кв. км. и расположена в юго-западной части Республики Казахстан, граничит на северо-востоке с Атырауской и Актюбинской областями, на западе – по морю с Российской Федерацией, Азербайджаном и Ираном, на юге – с Туркменией и на востоке – с Узбекистаном. Мангистауская область (*Рисунок 5-1*) включает в себя полуостров Мангышлак, плато Устюрт, полуостров Бузачи, соры Мертвый Култук, Кайдак.

Практически вся территория Мангистауской области относится к крайне неблагоприятной аридной зоне. **Климат** здесь резко континентальный, крайне засушливый. Смягчающее влияние Каспийского моря заметно лишь в узкой полосе побережья. Область относится к наиболее благоприятным регионам Казахстана в отношении проявления экстремальных метеоявлений.

В Казахстане в 21 веке ожидается потепление климата и рост количества осадков. Ожидается, что в Мангистауской области будут более часто наблюдаться аномальная жара, сильные

ветры и пыльные бури. Мангистауская область может пострадать от воздействия **изменения климата на уровень Каспийского моря**. Масштабы снижения уровня моря будут зависеть от увеличения скорости испарения (обусловленного глобальным потеплением) и колебаний количества осадков и стока рек (в основном р. Волги).

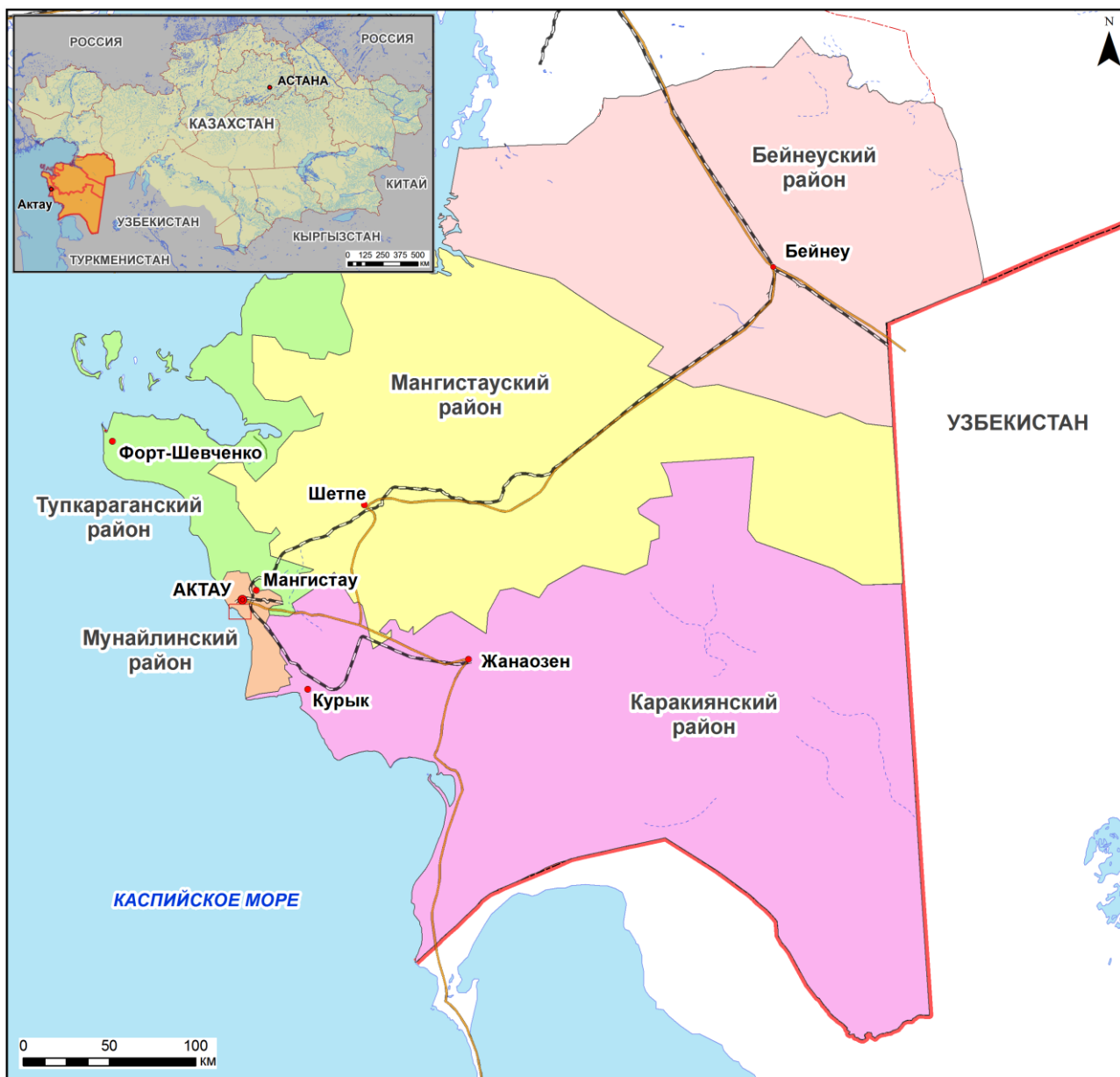


Рисунок 5-1. Схема расположения Мангистауской области

Источник: адаптировано командой СЭО по информации из открытых источников

Загрязнение атмосферного воздуха обусловлено выбросами предприятий нефтегазового комплекса, химической, энергетической и обрабатывающей промышленности, по добыче нерудных материалов, строительству, а также автотранспортных средств.

Основной **водный ресурс** в Мангистауской области – Каспийское море. Постоянная речная сеть отсутствует. Сток формируется только в бассейнах малых временных водотоков и в небольших понижениях теряется на испарение и фильтрацию. В Каракумском районе протекает река сезонного наполнения Ащиягар. Также имеется искусственно созданное озеро Караколь, которое является прудом-охладителем, куда сливалась использовавшаяся для охлаждения энергетического оборудования тепловых станций ТОО «МАЭК-Казатомпром».

Вода также поступает из реки Волга (Российская Федерация) по водоводу «Астрахань–Мангышлак» АО «Казтрансойл» из Атырауской области.

Воды **подземных источников** на территории Мангистауской области в основном мало пригодны для употребления в качестве питьевой воды. Лишь некоторые месторождения пригодны для питья, и они интенсивно используются, что приводит к снижению уровня подземных вод. В настоящее время нет достаточной актуальной информации о качестве, количестве и расположении подземных вод для планирования их использования.

Для области чрезвычайно остра **проблема доступности воды**, особенно пресной. 97% забранной воды используются на производственные нужды, 2,5 % на хозяйственно-питьевые нужды и 0,50% на сельскохозяйственных целях. Потребление пресной воды осуществляется из трёх источников: *Опресненная морская вода от предприятий* ТОО «МАЭК-Казатомпром» и ТОО «Опреснительный завод Каспий», *Месторождения подземных вод*, *Волжская вода*, подаваемая водоводом «Астрахань-Мангышлак».

Сброс сточных вод в открытое море запрещен. Морская вода после использования ТОО «МАЭК-Казатомпром» отводится в Каспийское море без очистки, эти воды относятся к категории нормативно-чистых вод. 8 предприятий осуществляют сбросы сточных вод на поля фильтрации, в пруды-испарители и водные объекты на территории области.

Земельный фонд Мангистауской области составляет 16 564,2 тыс. га. Характерной проблемой является загрязнение почв. Также характерны пыльные бури. Проблема серьезно усугубляется из-за снижения уровня подземных вод.

Северная часть территории области – обширные солончаки, находящиеся на Прикаспийской низменности. **Растительный мир** беден и однообразен, преобладает солянково-полынная и полынно-солянковая растительность. В песчаных массивах распространена кустарниковая растительность. В направлении с севера на юг наблюдается смена растительности от злаково-полынной до полынно-биюргуновой.

В области отмечено 9 эндемичных видов **растений**: полынь гурганская, астрагал устюрский, боярышник сомнительный, мыльнянка, наголоватка тениюлоба, липучка, льнянка, марена меловая, ковыль псевдокапиллата, из них 3 – полынь гурганская, астрагал устюрский и льнянка - эндемики Мангышлака и плато Устюрт. Шесть видов флоры включены в национальный Перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений (Красную книгу Казахстана) [A9]: вьюнок персидский, боярышник сомнительный, молочай твёрдобокальчатый, мягкоплодника критмолистного, марена меловая и солянка хивинская. В Каталог редких исчезающих видов растений Мангистауской области (Красная книга) [B4] включены 37 видов растений, из которых 12 – виды, находящиеся под угрозой исчезновения.

Млекопитающие представлены не менее чем 45 видами, объединёнными в 17 семейств; в Красную Книгу Казахстана внесены 12 видов млекопитающих. Каспийский тюлень внесён в Красную книгу Казахстана как исчезающий вид. Три вида (перевязка, уриал и джейран) имеют категорию МСОП «Уязвимый», один вид (каспийский тюлень) – «Под угрозой исчезновения» [C15]. Переднеазиатский леопард относится к категории МСОП «Уязвимый».

Орнитофауна может насчитывать более 280 видов в период пролёта. Из гнездящихся видов отмечено более 100 видов, пролетных более 140 видов, на зимовке встречается не менее 36 видов. В Красную книгу Казахстана занесены 38 видов птиц. Вдоль побережья Каспия проходят важные пути сезонных миграций птиц.

Пресмыкающихся представляют 25 видов из 9 семейств. Среднеазиатская черепаха - единственный вид рептилий из обитающих в области, который имеет категорию МСОП («Уязвимый»). Встречается ушастая круглоголовка – малочисленный, редкий вид. Один вид пресмыкающихся (Паласов (четырёхполосый) полоз) внесён в Красную Книгу Казахстана.

Земноводные представлены одним видом, зелёная жаба, вид широко распространён по всей территории.

На территории области расположены 14 **особо охраняемые природные территории** (ООПТ), включая 5 ООПТ национального уровня (государственный природный заповедник «Устюрт», государственный заповедник «Кендерли-Каясан», государственный природный заповедник «Каракия-Караколь» (зоологический), государственный природный заповедник «Актау-Бузаши» (зоологический), Мангышлакский практический Ботанический сад), 7 ООПТ местного значения и 2 территории государственных учреждений лесного хозяйства (**Ошибка! Источник ссылки не найден.**). Кроме того, на севере к территории области примыкает Государственная заповедная зона в северной части Каспийского моря.

Возникают конфликты между сохранением биоразнообразия и разработкой месторождений. Например, в связи с разработкой месторождения Тепке сокращена территория государственного природного заказника «Манаши» (вынесено постановление акимата Мангистауской области от 4 октября 2022 года «О внесении изменения в постановление акимата Мангистауской области от 27 февраля 2015 года № 53 «О создании государственных природных заказников местного значения» по уменьшению объемов государственного природного (комплексного) заказника «Манаши» по плановой разработке месторождения Тепке [C8].

6. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ

В состав Мангистауской области входят 5 районов, 3 города, из которых 2 областного значения и 1 районного значения, 59 сельских населенных пунктов [C3]. Административный центр области – город Актау.

На начало 2022 года в области проживало 740 893 человек [C4]. Большая часть населения области проживает в сельской местности. Коэффициент естественного прироста в области значительно превышает среднереспубликанский показатель. Регион является лидером в РК по молодому возрастному составу среди населения. Однако в области также отмечен высокий коэффициент младенческой смертности. Общий коэффициент смертности в Мангистауской области один из самых низких в республике, а для сельского населения данный показатель – самый низкий по стране.

Основные причины смертности среди населения области - болезни органов пищеварения, дыхания, пищеварения, системы кровообращения, и др. Эти же группы заболеваний преобладают в структуре заболеваемости и могут быть связаны с факторами окружающей среды [C9; C10].

Мангистауская область является единственным регионом РК за исключением городов республиканского значения, где наблюдается миграционный приток, что связано с возможным трудоустройством в нефтяной отрасли. Область занимает одно из лидирующих мест по количеству кандасов³ в стране. Большинство кандасов, вернувшихся на родину, поселилось в Мунайлинском районе. Мангистауская область – почти мононациональный регион с основным преобладанием казахов в составе населения. **Казахский язык** является государственным языком, на нем ведётся все делопроизводство. **Русский язык** имеет статус языка межнационального общения.

³ Кандас – это этнический казах и (или) члены его семьи казахской национальности, ранее не состоявшие в гражданстве РК, прибывшие на историческую родину и получившие соответствующий статус в порядке, установленном Законом РК от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения».

Уровень безработицы для женщин в области (8%) почти в 4 раза выше, чем для мужчин (2,1%). Это связано с тем, что основные рабочие места в области связаны с нефтяной сферой, где считается, что женщинам работать сложнее, чем мужчинам [C7]. В регионе один из самых высоких в стране гендерных разрывов в заработной плате. На это также влияет менталитет местного населения, где замужним женщинами часто не разрешается работать, особенно в вахтовых условиях [C7].

В области функционируют амбулаторно-поликлинические организации, больничные организации в т. ч. областные взрослая и детская больницы, инфекционная больница, перинатальный центр, и др. Обеспеченность населения области услугами медицинских стационаров ниже, чем в среднем по стране. Мангистауская область является лидером в стране по доступности и развитию массового спорта.

Высокий уровень рождаемости, а также большой приток в область многодетных семей кандасов, приводят к недостатку образовательных учреждений. Охват детей дошкольным воспитанием и обучением в сельском местном населении значительно ниже, чем в среднем в сельской местности по стране. В области есть культурные учреждения: библиотеки, клубы, дома культуры, театры, и др.

Транспортная инфраструктура области уникальна функционированием Актауского международного морского транспортного порта, который является составляющей частью международных транспортных коридоров. Также в регионе функционируют порты Баутино и Курык и международный аэропорт Актау.

ТОО «Мангистауский атомный энергетический комбинат-Казатомпром» (далее – МАЭК) является единственным энергопроизводящим предприятием в области [C6] и обеспечивает г. Актау и близлежащие районы питьевой водой и тепловой энергией. Основные жилищные проблемы включают дефицит воды, изношенность электрических, водопроводных, тепловых сетей, жилищного фонда и др. Рост населения и экономики усугубляют ситуацию с питьевой водой. Так, в определенные периоды в населенных пунктах области вода подается по графику [C14]. Для решения этого вопроса запланировано строительство опреснительных заводов, в т.ч. на территории ТОО "МАЭК-Казатомпром" и в городе Форт-Шевченко [A11].

Мангистауская область является промышленным регионом, основу экономики которого составляет нефтегазовая промышленность. Здесь добывают 25% нефти республики, а также успешно работают мировые технологические лидеры и транснациональные компании, входящие в список Forbes Global-2000. По порядку расположения ВРП на душу населения в республике область занимает 7-е место. Область обладает большим потенциалом развития обрабатывающей промышленности. Климатические условия Мангистау благоприятны для развития возобновляемых источников энергии и строительства солнечных и ветряных электростанций. Агропромышленный комплекс является наименее развитым в РК. Посевная площадь одна из наименьших в республике. Область является лидером по разведению верблюдов в РК.

Мангистауская область обладает значительным туристическим потенциалом. В карту туристификации РК вошли шесть объектов Мангистауской области: побережье Каспийского моря, караванные тропы, сакральные места, плато Устюрт, горы и каньоны, колыбель истории и культуры [A10].

Заработная плата занимает 2-е место по РК, больше всего получают работники, трудящиеся в сфере горнодобывающей промышленности. Наибольшая заработная плата зафиксирована в г. Жанаозен, затем в г. Актау. Высокая среднемесячная заработная плата формируется за счет высокооплачиваемых сотрудников, в т. ч. иностранных специалистов, чей среднегодовой доход значительно превышает доход местных специалистов. Неравенство доходов среди бедного населения (острота бедности), а также удаленность среднестатистического бедного

от черты бедности (глубина бедности) являются самыми высокими в РК. При этом Мангистауская область считается регионом-донором экономики РК.

Несмотря на то, что область является регионом-донором экономики РК здесь зафиксировано одна из наибольших долей населения в РК, имеющих доходы ниже прожиточного минимума. Большую часть таких домохозяйств составляют домохозяйства из пяти и более лиц.

Основная часть **доходов населения** области поступает от трудовой деятельности. Большую часть денежных расходов домашних хозяйств жители тратят на продовольственные товары.

В Мангистауской области функционируют организации по предоставлению **специальных социальных услуг, кризисные центры** по борьбе с насилием в отношении женщин.

7. ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПЛАНА РАЗВИТИЯ МАНГИСТАУСКОЙ ОБЛАСТИ

План развития Мангистауской области включает в себя реализацию мероприятий по трём направлениям:

- Направление 1. Благополучие граждан;
- Направление 2. Качество институтов;
- Направление 3. Сильная экономика.

7.1. Методические подходы к оценке потенциальных воздействий

Предполагается, что наибольшие воздействия на окружающую среду может оказать реализация проектов Направления 3 «Сильная экономика», постольку в этом направлении сосредоточены проекты хозяйственной деятельности, в том числе, строительство заводов, нефтедобывающие и инфраструктурные проекты, и другие проекты строительства и реконструкции. Проекты этого Направления были нанесены на карту (*Рисунок 7-1*). Проекты распределены по территории области неравномерно, выделены группы проектов, имеющие определённые «центры притяжения» - большие поселения, крупные инвестиционные проекты, важные инфраструктурные объекты⁴.

7.2. Проекты направления «Сильная экономика»: зоны потенциальных воздействий и возможных конфликтов

В рамках Направления 3 «Сильная экономика» предполагается реализовать более 150 инвестиционных проектов. На карте (*Рисунок 7-1*) представлено пространственное распределение основных проектов. Как видно, большая часть проектов реализуется в городе Актау (на карте - группы объектов 1-9), в том числе, проекты в районе международного аэропорта (группа объектов 3), девять проектов в районе Тёплого пляжа (жилой комплекс, хоны и базы отдыха, группа объектов 8), двадцать два объекта в специальной экономической зоне (СЭЗ) «Морпорт Актау».

План предполагает строительство газоперерабатывающего завода в г. Жанаозен (объект 10), разработку месторождений Северный Каражанбас (объект 11) и месторождений Жездыбассай (объект 14) и Дунга (объект 15), предприятий по производству и переработке сельскохозяйственной продукции (объекты 4, 13, 18, 20 – 25), рыбозаводных и

⁴ Номера объектов обозначают проекты или группы проектов, реализуемые в рамках Плана на одной компактной территории. Более подробный перечень проектов направления 3 приведён в Отчёте об экологической и социальной оценке и/или в первоисточнике – Плане развития области [B1]

рыбоперерабатывающих предприятий (объекты 26-28), опреснительных заводов (объекты 6, 12, 16, 17, 26 – 28, 30, 31, 33 – 35), строительство автодорог (объект 29) и полигонов ТБО (объекты 32, 36, 37), рекультивация хвостохранилища «Кошкар-Ата». Также, предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на поддержку животноводства.

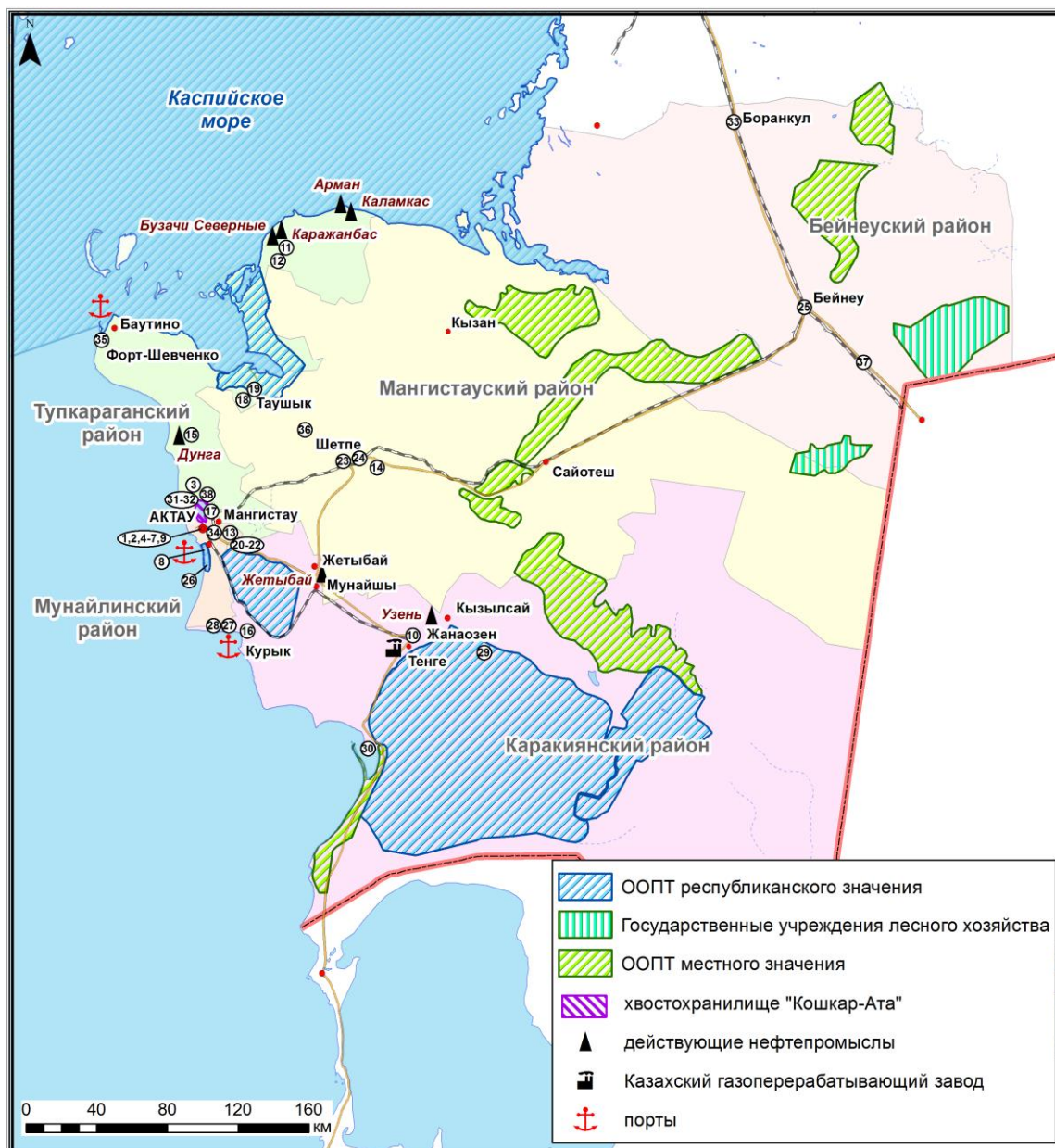


Рисунок 7-1. Расположение объектов, предусмотренных в рамках реализации Плана

Источник: Разработано командой СЭО на основе информации, изложенной в Плате развития Мангистауской области на 2021-2025 годы [В1] и открытых публикациях (2022, проект GIZ).

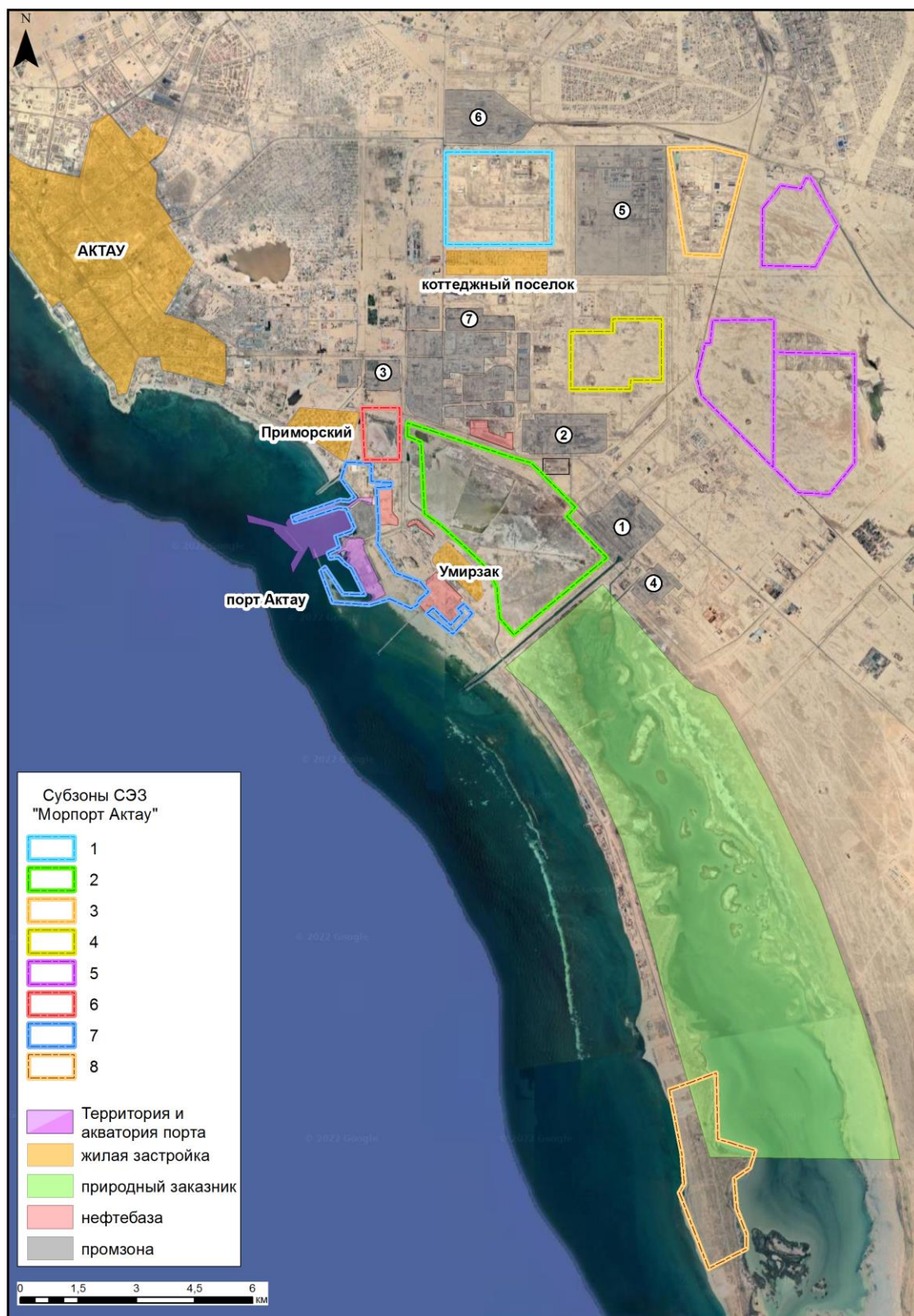


Рисунок 7-2. Специальная экономическая зона «МорпортАктау», подзоны и прилегающие территории

Источник: Разработано командой СЭО на основе открытой информации [С11]

7.2.1. Проекты, реализуемые в СЭЗ «Морпорт Актау»

На территории СЭЗ «Морпорт «Актау» предполагается реализация 22 двух проектов (группа объектов 9, *Рисунок 7-1*), расположенных в субзонах 1-7 (*Рисунок 7-2*). Тринадцать из них представляют собой заводы по производству различных видов продукции.

Реализация этих проектов может оказать существенное воздействие на качество воздуха. Мы выделили три селитебных территории, жители которых в наибольшей степени подвержены риску воздействия загрязнений атмосферного воздуха: поселок Умирзак – расположен северо-восточнее действующей нефтебазы и порта; граница субзоны №2 расположена на северо-восток от поселка на расстоянии около 150 м; коттеджный посёлок, в 150 м южнее субзоны №1; микрорайон Приморский, около 200 м западнее субзоны №6. В наиболее неблагоприятных условиях может оказаться поселок Умирзак, окруженный со всех сторон промышленными территориями.

Создание новых промышленных предприятий может привести к выбросам парниковых газов, что внесет вклад в процессы глобального потепления. Воздействия на подземные и поверхностные воды могут и должны быть исключены путём принятия адекватных проектных решений. Мы оцениваем значимость потенциально возможных воздействий на биоразнообразие как низкую, при условии исключения воздействий на поверхностные воды.

Рекомендации

- оценить уровень воздействия существующих выбросов на качество воздуха на границе существующей промзоны (включая СЭЗ «Морпорт Актау») и в ближайших жилых массивах (п. Умирзак, микрорайон Приморский, коттеджный посёлок). Для этой цели установить мониторинг содержания загрязняющих веществ в воздухе;
- выполнить сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха в промышленной зоне от выбросов существующих источников выбросов планируемых объектов на территории СЭЗ «Морпорт Актау»); оценить существующую нагрузку на воздушный бассейн;
- На последующих этапах планирования/проектирования особое внимание уделить оценке выбросов парниковых газов и вклад в глобальное изменение климата;
- последующие решения о размещении/проектировании новых предприятий на этой территории принимать на основе проведённой оценки, с учётом возможностей сокращения выбросов, в особенности выбросов парниковых газов; установить целевые показатели качества атмосферного воздуха.

7.2.2. Проекты в районе озера Караколь

В соответствии с Планом [B1], на территории СЭЗ «Морской порт Актау», субзона №8 (*Рисунок 7-2*) планируется реализация двух крупных проектов, включая рекреационные объекты и жилые комплексы (*объект 26 и группа объектов 8 (Рисунок 7-1)*).

Озеро Караколь, созданное искусственно 40-45 лет назад, сегодня является одним из ключевых мест отдыха мигрирующих вдоль Восточного побережья Каспийского моря редких и охраняемых птиц водно-болотного комплекса. Южная половина косы между озером и морем представляет собой рекреационную зону. По дну Караколя проходит нефтепровод, требующий обслуживания. В настоящее время птицы во время нахождения на озере Караколь уже испытывают определенные антропогенные воздействия.

Реализация проектов Плана на территории субзоны №8 в северной части косы⁵ усилит негативные воздействия на птиц. Наиболее опасным для птиц водно-болотного комплекса озера Караколь является проект развития рыбного хозяйства. Размещение здесь рыбопроизводного комплекса приведет к конфликту с рыбоядными птицами. В то же время, птицы будут садиться на озере, поскольку другого места нет.

Воздействие на атмосферный воздух будет незначительное. В случае создания инженерной инфраструктуры субзоны №8, рекреационные объекты будут подключены к созданным сетям и их прямого воздействия на климат не будет. В случае же использования локальных систем энергообеспечения воздействия на климат будет зависеть от объемов сжигаемого топлива. Мы предполагаем, что рекреационные объекты будут иметь локальные очистные сооружения. В этом случае воздействия на поверхностные и подземные воды не будет.

Рекомендации

- Исключить озеро Караколь из потенциальных мест размещения рыбоводных хозяйств;
- Ограничить субзону №8 СЭЗ «Морской порт Актау» с востока дорогой, проходящей вдоль косы между озером Караколь и Каспийским морем;
- разработать и утвердить положение об охранный зоне Каракие–Каракольского государственного природного заказника, ограничив в этой зоне виды деятельности, вызывающие беспокойство птиц, обитающих на озере Караколь.

7.2.3. Восстановление исторических заливов Каспийского моря Инжу-Маржан и Ащисор

План предполагает заполнение морской водой двух впадин (соров): Инжу-Маржан и Ащисор, находящихся вблизи села Курык для организации там производства лососевых и осетровых видов рыб.

В процессе испарения будет повышаться соленость воды в этих впадинах. С учетом прогнозируемого повышения средних температур объемы испаряемой воды будут увеличиваться, что потребует регулярной подпитки «заливов» новыми порциями воды из моря. Будет происходить отток и испарение морской воды общей площадью около 200 кв км (без учета впадины Каракие). Воздействие на подземные горизонты может происходить за счет фильтрации подземных вод. Таким образом, воздействие на гидрологический режим территории будет очень значительным.

Увеличение площади Каспийского моря будет незначительным, тем не менее, может вносить свой вклад в понижение уровня моря. Понижение уровня моря может создать дополнительные сложности для работы каналов и др. Кроме того, описанная новая «испарительная система» будет вносить вклад в изменение климата.

Впадины находятся вблизи побережья – путей миграции птиц. Если создаваемые водоемы будут постоянно подпитываться водой, здесь образуется аналог естественных водоемов. Можно ожидать, что часть птиц останется здесь. В то же время, запланированное рыбозаведение приведет к возникновению конфликта между рыбоведами и птицами. В случае дополнительного развития здесь рекреационного комплекса фактор беспокойства будет ограничивать обитание птиц. Воздействий на атмосферный воздух не ожидается.

⁵ В настоящее время на этой территории нет каких-либо объектов. (в настоящее время здесь нет каких-либо объектов)

Новые инициативы

В данном разделе изложена новостная информация. Описанные инициативы не включены в План развития Мангистауской области, а потому не подлежат оценке в рамках данной СЭО. Однако её следует иметь в виду, как возможное продолжение в долгосрочной перспективе инициатив, реализуемых в рамках данного среднесрочного Плана.

В декабре 2022 года появилась новая информация [C12] о планируемом создании «...инфраструктурно-рекреационный комплекса с рыбным кластером, а также с глубоководным портом»⁶. После заполнения водой соров Инжу-Маржан и Ащисор, на третьем этапе планируется заполнение водой и части впадины Каракие.

Также, в районе порта Курык на побережье Каспийского моря планируется создание «...одного из пяти крупнейших в мире объектов по производству "зеленого" водорода». «Для проекта будут построены ветряные и фотоэлектрические установки. Этой энергией будет снабжаться завод, где будет производиться водород путем электролиза воды» [C13]. Эти инициативы, в случае реализации, локально приведут к кумулятивному негативному воздействию на мигрирующих птиц и, вероятно, на поверхностные воды восстановленных заливов. Производство "зеленого" водорода будет вкладом в уменьшение изменения глобального климата.

Рекомендации:

- провести тщательную оценку возможности и последствий восстановления исторических заливов Каспийского моря Инжу-Маржан и Ащисор, с учетом прогнозируемого изменения климата и уровня Каспийского моря;
- в случае приемлемости заполнения соров Инжу-Маржан и Ащисор морской водой и планирования здесь рыборазведения (и, возможно, инфраструктурно-рекреационного комплекса) выделить западную часть соров (ближе к морскому побережью) как зону обитания птиц (зону покоя) и, на удалении от морского побережья, зону хозяйственной деятельности и рекреации; привлечь орнитологов;
- исключить из проектов развития впадину Каракие, сохранив ее в естественном виде в составе Каракие–Каракольского государственного природного заказника.

7.2.4. Развитие нефтегазового комплекса

Разработка нефтегазовых месторождений приведет, как ожидается в соответствии с Планом, к увеличению добычи нефти до 17,5 млн. тонн к 2025 году.

Загрязнение атмосферного воздуха будет связано с работой машин и оборудования, сжигании попутного газа, размещении отходов. Наиболее близко (около 1 км) к участку нефтеразработки находится село Жетыбай; также, вблизи (около 200 м) от жилых домов в г. Жанаозен находятся резервуары для хранения нефтепродуктов. При разработке месторождений, прилегающих к уже существующим вблизи этих населенных пунктов, воздействия могут усилиться за счет суммации. Уровень воздействий может еще более возрасти при размещении вблизи этих населенных пунктов нефтесодержащих отходов. Ожидается рост выбросов углекислого газа. С учетом длительной разработки месторождений воздействие на климат ожидается существенным. В случае расположения под месторождениями и вблизи них незащищенных горизонтов подземных вод существует угроза

⁶ Данная инициатива не включена в План развития Мангистауской области, но, возможно, является продолжением запланированного развития

их загрязнения сточными водами, буровыми шламами и растворами, нефтью в результате аварийных разливов.

Воздействия на биоразнообразие могут приводить к разрушению экосистем, почвенного и растительного покрова, среды обитания животных. Здесь выявляются зоны потенциальных конфликтов: Кендерли-Каясанская заповедная зона, Южный Устюрт, территории вблизи и вдоль Западного чинка плато Устюрт, озеро Караколь, залив Мертвый Кутлук. Один из конфликтов уже реализуется: в связи с планируемой разработкой месторождения Тепке предполагается уменьшение территории государственного природного заказника «Манаши». В то же время имеются участки месторождений углеводородного сырья, которые могут разрабатываться без ущерба для дикой природы области.

Преодоление / предотвращение потенциальных конфликтов возможно путем продуманного интегрированного территориального планирования, обязательного проведения экологической оценки на всех уровнях (план, программа, проект) и открытого диалога всех заинтересованных сторон.

Рекомендации:

- обеспечить расширение существующих заказников – Каракия-Каракольского, «Манаши» (на север и северо-восток) и «Есет», создание ООПТ на Тюленьих островах и в горном массиве Мангистау с целью полной охраны ключевых орнитологических территорий;
- разработать перспективную схему ООПТ для обеспечения сохранения КМ,
- разработать схему экологической сети области, включая ООПТ, экологические коридоры и другие элементы экологической сети;
- проанализировать планы по геологоразведке и разработке месторождений углеводородного сырья, исключить участки, совпадающие с КТР;
- разработать и утвердить Комплексную схему градостроительного планирования территории Мангистауской области для интеграции сохранения КБР, историко-культурного наследия и развития производственной, транспортной, инженерной, социальной и рекреационной инфраструктур.

7.2.5. Поддержка развития животноводства

В рамках достижения цели 3.1.3 «Повышение конкурентоспособности отраслей агропромышленного комплекса» предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на поддержку развития животноводства, в том числе, субсидирование, поддержка 25 инвестиционных проектов, а также комплекс мероприятий «Создание инфраструктуры по обводнению агрозон в городах и районах путем бурения скважин».

В условиях недостатка актуальной информации о запасах и качественных характеристиках подземных вод в области бесконтрольное бурение скважин может привести к засолению обводняемых территорий и истощению запасов подземных вод в перспективе. Также возможна активизация процессов деградации почв на прилегающих территориях.

Рекомендации:

- Совместно с МЭГПР разработать и реализовать программу разведки запасов подземных вод.
- Разработать минимально необходимую программу изысканий качества подземных вод, планируемых к добыче. По результатам принимать решение о возможности бурения и использования подземных вод для создания заливных пастбищ. Установить жёсткие нормативы, которые снизят риск засоления почв до приемлемого уровня.

7.3. Проекты направления 1 «Благополучие населения»

Здоровью населения посвящён целый комплекс мероприятий Плана в рамках направления 1 «Благополучие населения». Эти мероприятия реализуются на всей территории Мангистауской области. Для достижения цели «Улучшение показателей здоровья населения» предусмотрено повышение качества и доступности услуг здравоохранения для всех категорий граждан. Предусмотрены мероприятия, направленные на поддержку здорового образа жизни. В рамках достижения цели «Увеличение доли населения, ведущего здоровый образ жизни, и развитие массового спорта» предусмотрено развитие инфраструктуры и поддержка приверженности жителей региона здоровому образу жизни. В целом, мероприятия направления 1 «Благополучие населения» окажут значимое положительное воздействие на здоровье населения региона.

8. РЕКОМЕНДАЦИИ СЭО

Основываясь на результатах анализа вероятных воздействий, СЭО сформулировала меры по предотвращению или минимизации вероятных негативных воздействий и усилению положительных. Меры разделены на две группы в соответствии с ответственностью за реализацию тех или иных мер. Первая группа (раздел 8.1) включает меры, ответственным органом которых является акимат и которые предполагается реализовать посредством реализации Плана. Меры, перечисленные во второй группе (раздел 8.2), должны осуществляться национальными властями. Однако необходимо отметить, что распределение обязанностей между региональным и национальным уровнями не всегда ясно команде СЭО, и поэтому это должно быть предметом дальнейшего обсуждения с соответствующими органами власти (см. Раздел 9).

8.1. Рекомендации для реализации Акиматом

1. В области развития системы стратегического планирования в Мангистауской области:

1.1. Разработать областную Концепцию (или Программу) развития туризма, определяющую виды туризма, которые планирует поддерживать и развивать Мангистауская область. На этой основе необходимо уточнить и дополнить план развития инфраструктуры туризма и других необходимых мероприятий. В частности, необходимо создать систему управления отходами объектов рекреации и туризма (как часть общей системы управления отходами области).

1.2. Совместно с Департаментом экологии по Мангистауской области Комитета экологического регулирования и контроля МЭГПР РК разработать региональный план мероприятий по охране окружающей среды (ПМООС), в соответствии со статьёй 29 Экологического кодекса [A1]. Включить мероприятия по охране окружающей среды, направленные на:

- достижение установленных нормативов качества, целевых показателей качества окружающей среды (ЦПКОС), в том числе, в части снижения выбросов в атмосферу
- установление/укрепление мониторинга качества атмосферного воздуха в селитебных зонах, граничащих с промышленными предприятиями и/или промзонами;
- ликвидацию исторических загрязнений;
- сохранение биоразнообразия Мангистауской области, в том числе:
 - разработать перспективную схему ООПТ для обеспечения сохранения критических местообитаний,
 - с целью интеграции критических местообитаний разработать схему экологической сети области, включая ООПТ, экологические коридоры и другие элементы экологической сети с учетом положений ст.80, 80-1 Закона Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях»;

- инициировать установление охранной зоны Каракие–Каракольского государственного природного заказника, разработку и утверждение положения об охранный зоне, ограничив в этой зоне виды деятельности, вызывающие беспокойство птиц, обитающих на озере Караколь.
- инициировать расширение Каракия-Каракольского заказника, обеспечить расширение заказников «Манашы» (на север и северо-восток) и «Есет», создание ООПТ на Тюленьих островах и в горном массиве Мангистау с целью полной охраны ключевых орнитологических территорий, предусмотренной ст.75-1 Закона Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях».

1.3. Разработать и утвердить Комплексную схему градостроительного планирования территории Мангистауской области для интеграции сохранения критических местообитаний, историко-культурного наследия и развития производственной, транспортной, инженерной, социальной и рекреационной инфраструктур.

2. В области воздействия на климат и адаптации к климатическим изменениям

Совместно с Департаментом экологии по Мангистауской области Комитета экологического регулирования и контроля МЭГПР РК разработать концепцию низкоуглеродного развития Мангистауской области. Разработать региональные документы для реализации Стратегии, включая планы снижения выбросов парниковых газов, развития ВИЭ, повышения энергоэффективности и др.

3. В области управления водными ресурсами:

3.1. Совместно с МЭГПР разработать и реализовать в среднесрочной перспективе программу разведки и утверждения запасов подземных вод.

3.2. В качестве первоочередной меры разработать минимально необходимую программу изысканий, направленных на определение качества подземных вод, планируемых к добыче. По результатам реализации уполномоченный орган будет принимать решение о возможности бурения и использования подземных вод для создания заливных пастбищ.

4. В области перехода к «зелёной экономике»

4.1. Разработать набор критериев (далее – «зеленые» критерии) для инвестиционных, субсидируемых, бюджетных проектов, обеспечивающих внедрение современных устойчивых технологий (включая энерго и ресурсосбережение, климатическую пригодность, степень воздействия на окружающую среду, экономическую эффективность, уровень применения «умных технологий», качество и безопасность продукции и др.).

4.2. Набор индикаторов выполнения Плана рекомендуется дополнить показателями производительности ресурсов, заложенных в принципах перехода страны к «зеленой экономике» [А9] – такие как региональный валовый продукт на единицу потребляемых водных, земельных, энергетических ресурсов, единицу выбросов парниковых газов и др.

5. В области управления отходами:

5.1. Разработать областную программу управления отходами, включая мероприятия по развитию раздельного сбора ТБО, обследованию и подготовки реконструкции существующих полигонов ТБО с целью обеспечения их соответствия санитарным и экологическим требованиям, строительства биогазовых установок для переработки органических отходов

5.2. Создать достаточные мощности по обращению с отходами, учитывая возможное развитие туризма в регионе

5.3. Проанализировать и, по мере необходимости, пересмотреть тарифы на сбор, транспортировку и переработку отходов, в пределах компетенции акимата.

6. В области гендерного равенства

На основе индикаторов «Уровень безработицы» разработать региональные индикаторы, характеризующие уровень безработицы среди мужчин и среди женщин, и включить эти индикаторы в мониторинг выполнения Плана. Изучить возможности введения других индикаторов, характеризующих уровень достижения гендерного равенства.

7. Проекты Направления 3 «Сильная экономика»

7.1. Проекты, реализуемые на территории СЭЗ «Морпорт Актау»

- Провести мониторинг качества воздуха на границах СЭЗ «Морпорт Актау» и в ближайших жилых массивах (п. Умирзак, микрорайон Приморский, коттеджный посёлок);
- Выполнить сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха в промышленной зоне от выбросов загрязняющих веществ существующих источников и выбросов планируемых объектов на территории СЭЗ «Морпорт Актау»;
- На последующих этапах планирования/проектирования особое внимание уделить оценке выбросов парниковых газов и вклад в глобальное изменение климата; последующие решения о размещении/проектировании новых предприятий на этой территории принимать на основе проведённой оценки, с учётом возможностей сокращения выбросов, в особенности выбросов парниковых газов; установить целевые показатели качества атмосферного воздуха

7.2. Проекты вблизи озера Караколь

- изменить в Плате место реализации проекта развития прудового рыбного хозяйства, исключить озеро Караколь из потенциальных мест размещения рыбоводных хозяйств;
- Инициировать изменение восточной границы субзоны №8 СЭЗ «Морской порт Актау», ограничив субзону с востока дорогой, проходящей вдоль косы между озером Караколь и Каспийским морем;

7.3. Восстановление исторических заливов Каспийского моря Инжу-Маржан и Ащисор

- выполнить научно-исследовательскую работу по оценке возможности и последствий восстановления исторических заливов Каспийского моря Инжу-Маржан и Ащисор с учетом прогнозируемого изменения климата и уровня Каспийского моря;
- в случае приемлемости заполнения соров Инжу-Маржан и Ащисор морской водой и планирования здесь рыбозаведения (и, возможно, инфраструктурно-рекреационного комплекса) спланировать территориальную схему размещения объектов таким образом, чтобы выделить западную часть соров (ближе к морскому побережью) как зону обитания птиц (зону покоя) и, на удалении от морского побережья, зону хозяйственной деятельности и рекреации; для планирования территориальной схемы привлечь орнитологов;
- исключить из проектов развития впадину Каракие, сохранив ее в естественном виде как уникальный геоморфологический и зоологический объект в составе Каракие–Каракольского государственного природного заказника и как ключевую орнитологическую территорию (KZ015 [64]);

7.4. Развитие нефтяного комплекса

- на основе перспективной схемы ООПТ и схемы экологической сети (см. п. 2.2 настоящих Рекомендаций) проанализировать планы по геологоразведке и разработке месторождений углеводородного сырья, исключить участки, совпадающие с критическими местообитаниями.

8.2. Рекомендации адресованные к центральному аппарату власти

Приведенные ниже рекомендации относятся к вопросам, касающимся общего контекста планирования и системы СЭО в Казахстане. Хотя они и не имеют прямого отношения к Плану, команда СЭО считает их важными для повышения эффективности будущего планирования и применения СЭО.

8.1. Скоординировать во времени процессы ежегодного мониторинга выполнения Плана развития области и его ежегодной корректировки

В настоящий момент проект аналитического отчёта о результатах ежегодного мониторинга появляется в 1 квартале года, следующего за отчётным, и утверждается в апреле года, следующего за отчётным. При этом все решения о ежегодной корректировке регионального Плана принимаются не позднее декабря отчётного года. Таким образом, возникает нарушение проектного цикла: корректировка Плана происходит до того, как будут проанализированы результаты его выполнения Плана. Важно упорядочить данный процесс и проводить корректировку Плана на основе полноценных результатов мониторинга выполнения Плана.

8.2. Уточнить перечень документов территориального планирования, являющиеся объектами СЭО.

МЭГПР дать разъяснения относительно необходимости и обязательности проведения СЭО Планов развития областей.

В настоящее время Статья 51 Экологического кодекса РК [A1] упоминает в качестве обязательного объекта СЭО Программы развития территории и не упоминает Паны развития областей. Следует помнить, что в момент формирования актуальной редакции Экологического кодекса документом, определяющим развитие областей, была Программа развития: планы носили подчинённый характер. В настоящее время произошли изменения в системе планирования; программы как документ стратегического планирования в регионах, фактически, упразднены; основным документом среднесрочного планирования в регионах стал План развития региона. Необходимы разъяснения МЭГПР: должны ли Планы развития областей проходить СЭО? Данный вопрос необходимо прояснить в 2023 году, с учётом того факта, что статья 51 ЭК должна будет строго исполняться с 1 января 2024 г.

9. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

1. Общественные обсуждения

Общественные обсуждения результатов Стратегической экологической оценки Плана развития Мангистауской области на 2021–2025 годы пройдут в апреле-мае 2023 года и будут включать очные обсуждения на встречах с общественностью, онлайн-обсуждения посредством сети Интернет, а также возможность ознакомиться с бумажной версией документов.

Версия для обсуждения доступна общественности с 20 марта 2023 года на сайте “Зелёного моста” (green-bridge.kz).

Вопросы можно задать:

- на сайте «Зелёного моста» (green-bridge.kz);
- по телефону горячей линии (+77057010472 Кузин Виталий)

Время и место проведения встречи с общественностью будет сообщено дополнительно. Комментарии заинтересованных сторон будут приниматься до 30 мая 2023 г. посредством сети Интернет и/или письменно на электронную почту (kuzin@green-bridge.kz Кузин Виталий)

По результатам общественных обсуждений Отчёт по СЭО [B5] будет уточнён и дополнен. Окончательная версия будет доступна через Интернет.

2. Учёт рекомендаций СЭО

Акимат Мангистауской области рассматривает рекомендации СЭО; Консультант и представители акимата совместно уточняют рекомендации, адаптируя их к существующим возможностям и ограничениям.

Дискуссионная таблица «Рамки выполнения рекомендаций СЭО» приведена ниже (Таблица 9-1). После обсуждения и уточнения, данная таблица может служить контрольной для мониторинга выполнения рекомендаций СЭО.

Стратегическая экологическая оценка.
План развития Мангистауской области на 2021–2025 годы. Нетехническое резюме

Таблица 9-1. Рамки выполнения рекомендаций СЭО (дискуссионно)

Данная таблица даётся для обсуждения с Акиматом

№	Рекомендация	Адресат	Решения	Сроки
Рекомендации для реализации Акиматом				
1.1	Разработать концепцию (или Программу) развития туризма в Мангистауской области областную	Акимат МО	Решение о разработке Концепции (со сроками и ресурсами)	2 кв. 2023
1.2	Разработать План мероприятий по охране окружающей среды Мангистауской области	Акимат МО совместно с ДЭМО	План мероприятий по охране окружающей среды Мангистауской области на 2024-2025 годы	4 кв. 2023
1.3.	Разработать и утвердить Комплексную схему градостроительного планирования территории Мангистауской области	Акимат МО	Решение о разработке Комплексной схемы градостроительного планирования (со сроками и ресурсами)	3 кв. 2023
2.1.	Разработать концепцию низкоуглеродного развития МО.	Акимат МО совместно ДЭМО	Решение о разработке Концепции низкоуглеродного развития (со сроками и ресурсами)	3 кв. 2023
3.1.	Разработать и реализовать в среднесрочной перспективе программу разведки и утверждение запасов подземных вод.	Акимат совместно с МЭГПР	Разработка Программы	2023
			Реализация Программы	2027
3.2.	Минимальная программа изысканий для определения качества и объёмов подземных вод, планируемых к добыче.	МЭГПР	Минимальная программа изысканий	2 кв. 2023
4.1.	Разработать набор «зелёных» критериев для инвестиционных, субсидируемых, бюджетных проектов, обеспечивающих внедрение современных устойчивых технологий	Акимат МО совместно с ДЭМО	Набор «зелёных критериев»	3 кв. 2023
5.1.	Разработать программу управления отходами МО	Акимат МО	Программа управления отходами	1 кв. 2024
5.2.	Создать мощности, достаточные для эффективного управления отходами	Акимат МО	Необходимые объекты	2025
5.3.	Проанализировать и, по мере необходимости, пересмотреть тарифы на сбор, транспортировку и переработку отходов, в пределах компетенции акимата	Акимат МО	Уточнённые тарифы	2 кв. 2024
6.1.	Разработать региональные индикаторы, характеризующие достижение «гендерного равенства», и включить эти индикаторы в мониторинг выполнения Плана	Акимат МО	Региональные критерии, характеризующие достижение «гендерного равенства»	4 кв. 2023
7	<i>Проекты Направления 3 «Сильная экономика»: рекомендуемые мероприятия экологического проектирования и контроля</i>			
7.1.	Проекты, реализуемые в СЭЗ «Морпорт Актау»: Провести мониторинг качества воздуха на границах СЭЗ «Морпорт Актау» и в ближайших жилых массивах (п. Умирзак, микрорайон Приморский, коттеджный посёлок);	Акимат МО совместно с ДЭМО	- Выполненные мероприятия; - Решения о размещении / проектировании новых предприятий принимаются на основе проведённой оценки, с учётом возможностей	2 кв. 2024

*Стратегическая экологическая оценка.
План развития Мангистауской области на 2021–2025 годы. Нетехническое резюме*

№	Рекомендация	Адресат	Решения	Сроки
	- Выполнить сводные расчеты загрязнения атмосферного воздуха в промышленной зоне от выбросов загрязняющих веществ существующих источников и выбросов планируемых объектов на территории СЭЗ «Морпорт Актау»; - Особое внимание уделить оценке выбросов парниковых газов и вклада в глобальное изменение климата;		сокращения выбросов, в особенности выбросов парниковых газов; целевые показатели качества атмосферного воздуха.	
7.2.	Проекты вблизи о. Караколь: - Исключить озеро Караколь из потенциальных мест размещения рыбоводных хозяйств; - Инициировать изменение восточной границы субзоны №8 СЭЗ «Морской порт Актау», ограничив субзону с востока дорогой, проходящей вдоль косы между озером Караколь и Каспийским морем;	Акимат совместно с ДЭМО	Выполненные мероприятия	2 кв. 2024
7.3.	Восстановление исторических заливов Каспийского моря Инжу-Маржан и Ащисор - Оценить возможность и последствия восстановления исторических заливов Каспийского моря Инжу-Маржан и Ащисор с учетом прогнозируемого изменения климата и уровня Каспийского моря; - В случае приемлемости заполнения исторических заливов морской водой и планирования здесь рыбозаведения (и, возможно, инфраструктурно-рекреационного комплекса) выделить западную их часть (ближе к морскому побережью) как зону обитания птиц (зону покоя) и, на удалении от морского побережья, зону хозяйственной деятельности и рекреации; привлечь орнитологов; - Исключить из проектов развития впадину Каракие, сохранив ее в естественном виде в составе Каракие–Каракольского государственного природного заказника и как ключевую орнитологическую территорию);	Акимат совместно с ДЭМО	Выполненные мероприятия	3 кв. 2024
7.4.	Развитие нефтяного комплекса на основе перспективной схемы ООПТ и схемы экологической сети (см. П. 2.2 настоящих Рекомендаций) проанализировать планы по геологоразведке и разработке месторождений углеводородного сырья, исключить участки, совпадающие с критическими местообитаниями.	Акимат совместно с ДЭМО	Выполненные мероприятия	4 кв. 2024
Рекомендации к центральному аппарату власти				

*Стратегическая экологическая оценка.
План развития Мангистауской области на 2021–2025 годы. Нетехническое резюме*

№	Рекомендация	Адресат	Решения	Сроки
8.1.	Скоординировать во времени процессы ежегодного мониторинга выполнения Плана развития области и его ежегодной корректировки.	Министерство национальной экономики	Ежегодный мониторинг выполнения Плана должен выполняться раньше его ежегодной корректировки.	3 кв. 2023
8.2.	Уточнить перечень документов территориального (регионального) планирования, являющиеся объектами СЭО	МЭГПР	Разъяснения	2 кв. 2023

ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

А. Нормативно-правовые акты

- A1. Экологический кодекс РК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400>
- A2. Об утверждении Инструкции по организации и проведению экологической оценки. Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 30 июля 2021 года № 280. Зарегистрирован в Министерстве юстиции РК 3 августа 2021 года № 23809. – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100023809>
- A3. Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. – https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/protocol_ecology.pdf
- A4. Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2001/42/ЕС от 27 июня 2001 г. об оценке влияния некоторых планов и программ на окружающую среду. – [Директива-Европейского-Парламента-и-Совета-Европейского-Союза-200142ЕС.pdf \(wecoop.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/eli/dir/2001/42/oj)
- A5. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000790>
- A6. Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 “О Концепции по переходу Республики Казахстан к “зеленой экономике”” – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000577>
- A7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 октября 2021 года № 731 «Об утверждении национального проекта “Зеленый Казахстан”» – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000731>
- A8. Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121 «Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года» - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121>
- A9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2006 года N 1034 «Об утверждении Перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных» [#z6](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P060001034)
- A10. Приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 27 октября 2021 года № 332 «Об утверждении карты туристификации» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024950>
- A11. Постановление Правительства РК от 4 ноября 2021 года №784 «Об утверждении Комплексного плана социально-экономического развития Мангистауской области на 2021-2025 годы и признании утратившими силу некоторых решений Правительства РК» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000784>
- A12. Национальный План Развития Республики Казахстан до 2025 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>

В. Документы и проекты документов стратегического планирования Мангистауской области и СЭО

- B1. План развития Мангистауской области на 2021–2025 годы. – Утверждён решением Мангистауского областного маслихата от 14 декабря 2021 года № 8/100

- B2. Стратегическая экологическая оценка Плана развития Мангистауской области на 2021–2025 годы. Определение сферы охвата. Расширенный отчёт. Проект для обсуждения – 27 октября 2022.
- B3. Дорожная карта по комплексному решению экологических проблем Мангистауской области. Утверждена – <https://mangystaumedial.kz/ru/region/110288>
- B4. Государственный кадастр растений Мангистауской области, Актау, 2006
- B5. Стратегическая экологическая оценка Плана развития Мангистауской области на 2021–2025 годы. Полный отчёт. Проект для обсуждения – декабрь 2022

С. Публикации

- C1. Второй добровольный национальный обзор Казахстана о реализации Повестки дня до 2030 года в области устойчивого развития – https://economy.kz/documents/OECD/END_Report_DNO_06-2022_small.pdf
- C2. Гидрометеорологические исследования Каспийского моря. КазГидромет. <https://www.kazhydromet.kz/ru/kaspiyskoe-more/gidrometeorologicheskie-issledovaniya-kaspiyskogo-morya>
- C3. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК. Административно-территориальные единицы Мангистауской области на 1 января 2022 года. https://stat.gov.kz/region/260907/statistical_information/industry/4761
- C4. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК. Численность населения Мангистауской области на начало 2022г. https://stat.gov.kz/region/260907/statistical_information/industry/4761
- C5. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК. Валовой региональный продукт Республики Казахстан за 2021 год с выделением ненаблюдаемой экономики. <https://stat.gov.kz/official/industry/11/statistic/5>
- C6. Официальный сайт МАЭК. <https://maek.kz/index.php/ru/>
- C7. ПРООН. 2015. Исследование рынка труда в Мангистауской области: подготовка рекомендаций по балансированию спроса и предложения. <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/kz/92a90f54186461bde0527d05129eae4f4b2c0b69bfff7759581e7b1a28bb368ef.pdf>
- C8. Постановление акимата Мангистауской области от 4 октября 2022 года «О внесении изменения в постановление акимата Мангистауской области от 27 февраля 2015 года № 53 «О создании государственных природных заказников местного значения»
- C9. Аманжол И. А., Аманбекова А.У., Баттакова Ш.Б., Омирбаева С.М., Ибраева Л.К., Аманбеков У.А. Шпаков А.Е., Ажиметова Г.Н., Сейлханова Ж., Фазылова М.-Д.А., Миянова Г.А. 2012. Современные проблемы экологически зависимых заболеваний населения урбанизированных территорий. Министерство здравоохранения Республики Казахстан. РГКП «Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний» - <https://s.monographies.ru/doc/files/090816.Baltaeva.pdf>
- C10. Мовчан В.Н. и Амонуллоевым О.Х. (2016). Сравнительная оценка экологической ситуации в Приаралье и Прикаспии (Казахстан). Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 3 (часть 4) – С. 623–626. <https://applied-research.ru/ru/article/view?id=8946>

- C11. Территория специальной экономической зоны (СЭЗ) - https://www.sez.kz/ru/for_investor/map
- C12. Экологическая катастрофа - затопить Ащисор и создать второе «море» хотят в Актау - <https://www.inaktau.kz/news/3509427/ekologiceskaa-katastrofa-zatopit-asisor-i-sozdat-vtoroe-more-hotat-v-aktau>
- C13. Казахстан будет вырабатывать на Каспии "зеленый" водород - <https://vestikavkaza.ru/analytics/kazakhstan-budet-vyrabatyvat-na-kaspii-zelenyj-vodorod.htm>
- C14. Forbes Kazakhstan. 17 июня 2022. Рост дефицита питьевой воды прогнозируют в Мангистауской области. https://forbes.kz/news/2022/06/17/newsid_278218
- C15. [The IUCN Red List of Threatened Species. https://www.iucnredlist.org](https://www.iucnredlist.org)